

342.222

R690

DONALD C. ROWAT

R. 4552

EL OMBUDSMAN

EL DEFENSOR DEL CIUDADANO

Prólogo de

DANIEL ESCALANTE



FONDO DE CULTURA ECONÓMICA

MÉXICO

INDICE

<i>Prólogo</i> , por Daniel Escalante	7
Prefacio	15
Introducción	41

PRIMERA PARTE

SISTEMAS DE OMBUDSMAN EXISTENTES

1. Los guardianes de la Ley en Suecia	49
<i>El Canciller de Justicia</i> , por Stem Rudholm	49
<i>El Ombudsman de asuntos civiles</i> , por Alfred Bexelius	55
Las Facultades del Ombudsman	58
El <i>status</i> del Ombudsman	59
Los funcionarios bajo la jurisdicción del JO	59
Cómo se realiza la vigilancia	62
Medidas que se toman cuando se encuentran faltas	64
Interpretaciones de la Ley erróneas, pero no punibles	66
Recomendación de cambios a la Ley	68
Grupos típicos de casos	69
Las faltas que han ameritado una intervención	71
Resumen de los objetivos del JO	76
Ojeada al futuro	79
<i>Comentarios sobre el Ombudsman de asuntos civiles</i> , por Ulf Ludvik	81
Elección y duración del cargo	81
El control del Parlamento	82
El derecho de apelación contra las decisiones del Ombudsman	83
El Ombudsman asistente	85
La publicidad administrativa	86
<i>El Ombudsman de asuntos militares</i> , por Hugo Kenkow	89
2. Los guardianes de la Ley en Finlandia	98
<i>El Canciller de Justicia y el Ombudsman</i> , por Paavo Kastari	98

La posición del Canciller y la del Ombudsman	100
Funciones y facultades del Canciller y del Ombudsman	103
Vigilancia de las Fuerzas Armadas	106
Métodos de vigilancia	108
El papel del Parlamento y de la opinión pública	114
3. <i>El Ombudsman de Dinamarca</i> , por Miss I. M. Pedersen	118
I. Jurisdicción	121
II. Los remedios	125
III. Su <i>status</i> independiente	126
IV. El Procedimiento	126
V. Apelación administrativa y acceso a los tribunales	128
VI. Problemas de que se ocupa	129
VII. Evaluación final	137
4. Los Ombudsmen de Noruega	142
<i>El Ombudsman de asuntos civiles</i> , por Audvar Os	142
I. Antecedentes	142
II. Posición en relación con el Storting	145
III. Competencia	147
IV. Procedimiento	151
V. Facultades	154
VI. Evaluación	159
<i>El Ombudsman y su Junta</i> , por Arthur Ruud	160
5. <i>El Ombudsman militar de Alemania Occidental</i> , por Egon Lolise	170
I. La posición legal del Ombudsman militar	171
II. Las funciones del Ombudsman militar	173
III. Los derechos del Ombudsman militar	174
IV. El soldado y el Ombudsman militar	175
V. Informes y actividades parlamentarias del GM	176
VI. El Ombudsman militar y el público	178
6. <i>El comisionado parlamentario de Nueva Zelanda</i> , por J. F. Northey	180
1. Recursos existentes	180
2. El interés en el Ombudsman	184

3. Análisis del estamito	187
4. La experiencia de Nueva Zelanda	196

SEGUNDA PARTE

INSTITUCIONES RELACIONADAS

7. <i>El inspector general del ejército norteamericano</i> , por William M. Evan	203
8. <i>El Comité Presidencial de Quejas y Remedios de las Filipinas</i> , por Leandro A. Vilorio	211
1. Facultades y procedimientos de la CPQR	215
2. La suerte de la CPQR	218
9. <i>La Comisión Europea de Derechos Humanos</i> , por John F. Smyth	221
1. El trabajo de la Comisión	223
2. Comparación de la Comisión con un Ombudsman	225
3. Conclusión	229

TERCERA PARTE

ESQUEMAS QUE SE PROPONEN

10. <i>El Reino Unido</i> , por Geoffrey Marshall	233
1. Antecedentes de las propuestas de un Ombudsman	233
2. El Informe Whyatt, 1961	236
3. Reacciones al Informe Whyatt	241
Nota	245
11. <i>Canadá</i> , por D. C. Rowat y Henry J. Lambias	249
12. <i>Estados Unidos</i> , por Henry S. Reuss y Everard Munsey	259
1. Propuesta de un Consejero Administrativo	261
2. Las ventajas del esquema	264
3. Posibles objeciones	265
13. <i>Irlanda</i> , por Max W. Abrahamson	268
1. El problema	268

2. Las virtudes del Ombudsman	271
3. El futuro del Ombudsman en Irlanda	274
14. <i>Holanda</i> , por René Crince Le Roy	276
1. La conveniencia de un Ombudsman	278
2. El sistema que se propone para Holanda	280

CUARTA PARTE

POSIBILIDADES DE APLICACIÓN EN OTROS PAISES

15. Países con sistema de tribunales administrativos	285
<i>Cómo satisfacen la necesidad los tribunales administrativos</i> , por Mme. Nicole Questiaux	285
1. Los tribunales administrativos proporcionan una protección eficiente	286
2. Los tribunales administrativos y el Ombudsman no son alternativos	291
<i>La necesidad de un Ombudsman también</i> , por Kurt Holmgren	294
1. Ventajas de un Ombudsman	296
2. Problemas de trasplatación	300
<i>El Ombudsman y los tribunales administrativos</i> , por Miss I. M. Pedersen	301
1. Errores menores de procedimiento y de conducta, y cuestiones similares de organización y eficiencia	304
2. El elemento puramente discrecional de las decisiones administrativas	304
16. El sistema de gobierno con Congreso	306
<i>La necesidad de un Ombudsman en los Estados Unidos</i> , por Henry J. Habraham	306
1. Por qué se necesita la institución	308
2. ¿Un Ombudsman nacional?	309
3. Propuestas de Ombudsman estatales y locales	310
<i>Ombudsmen para los gobiernos estatales</i> , por Ralph Nader	313

<i>Una opinión moderada</i> , por Samuel Krislov	321
1. Lo apropiado de la propuesta del Ombudsman	323
2. Problemas del tamaño y la diversidad	325
3. Problemas creados por la separación de poderes	327
4. Conclusión	331
<i>La importación de instituciones extranjeras</i> , por Fritz Morstein Marx	332
1. Naturaleza de la institución de Ombudsman	334
2. Adaptabilidad en los Estados Unidos	336
3. Experimentos, precedentes y alternativas	339
17. El sistema parlamentario de la mancomunidad	342
<i>En defensa de un Ombudsman</i> , por Louis Blom-Cooper	342
1. Lo inadecuado de la maquinaria existente	346
2. Las propuestas de "Justicia"	348
3. Comentarios finales	351
<i>Las propuestas del Ombudsman son inaplicables</i> , por J. D. B. Mitchell	352
1. Lo inadecuado del sistema existente	355
2. La necesidad de un tribunal administrativo adecuado	357
3. La ineficacia de un Ombudsman	360
<i>Complicaciones constitucionales en la mancomunidad</i> , por Albert S. Abel	363
1. La supremacía parlamentaria	364
2. El imperio de la ley	365
3. La responsabilidad ministerial	367
4. Comentarios finales	368
Conclusión	371

APÉNDICES

<i>Bibliografía</i>	379
Proyectos presentados en Canadá y los Estados Unidos	386
Estadísticas de los sistemas de Ombudsman existentes	405

Propuesta para el nombramiento de un <i>Ombudsman</i>	414
La ley británica	418
Proyecto del <i>Ombudsman</i> de Alberta aprobado en 1967	431
Ley de <i>Ombudsman</i> en Hawai en 1967	446
Propuesta de la Comisión de Reformas Administrativas de la India, 1966	450